**Заключение об оценке фактического воздействия**

**постановления Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2016 года № 410 «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость»**

Минэкономразвития РД в соответствии с разделом IV Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2016 года № 410 «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость» (далее – постановление Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410) и отчет об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 (далее - отчет), направленные для подготовки настоящего заключения Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410нарушений правил, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных органом-разработчиком результатов, не выявлено.

Органом – разработчиком проведены публичные консультации (обсуждения)постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 и отчета в сроки с29 маяпо27 июня 2019 года.

Информация об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 размещена органом-разработчиком на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://dagorv.ru/projects#npa=1652.

В ходе публичных консультаций (обсуждений) постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 и отчёта замечаний и предложений от заинтересованных в правовом регулировании лиц не поступило.

На основе проведенной оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 с учетом информации, представленной органом-разработчиком в отчете, Минэкономразвития РД сообщает.

В отношении проекта вышеуказанного постановления была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Органом-разработчиком получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 27 мая 2016 года № 03-07-01/15-2313/16.

Согласно сводному отчёту при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия была определена проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: недостаточная наполняемость республиканского бюджета Республики Дагестан, которую предполагается решить путём определения вида фактического использования обследования объектов недвижимости общей площадью свыше 350,0 квадратных метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо, которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, признаваемые объектами налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости.

Наличие риска неполноты налоговой базы в случае несвоевременного и неправильного определения вида фактического использования, объектов нежилого, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости, может способствовать снижению поступления соответствующих налоговых платежей в республиканский бюджет Республики Дагестан.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и в целях реализации статьи 2 Закона Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 22 «О налоге на имущество организаций» постановлением Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 утвержден Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Согласно сводному отчёту органом-разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования. Их количество в соответствии с базами данных информационной системы Государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество в 2016 году составляло 50 единиц. В последующие годы по результатам обследования предполагалось, что количество таких объектов к 2020 году составит 300 единиц.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2019 года № 293 внесены изменения в постановление Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410, предусматривающие актуализацию положений правового регулирования в соответствии с Законом Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 22 «О налоге на имущество организаций».

Потенциальными адресатами постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 (в ред. от 18.11.2019 г.) являются собственники административно-деловых и торговых центров (комплексов) и помещений в них, нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Издержки и выгоды адресатов правового регулирования органом-разработчиком в сводном отчёте не были подсчитаны и не обозначены, риски неблагоприятных последствий применения правового регулирования не прогнозировались.

Однако, Минэкономразвития РД обращено внимание органа-разработчика на то, что при определении вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения имеются риски незначительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в случае их обращения о проведении мероприятия по определению фактического использования объекта для принятия решения в части актуализации Перечня недвижимого имущества, находящегося в собственности потенциальных адресатов постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410.

При этом органом-разработчиком в сводном отчёте указано, что достижение целей правового регулирования приведёт к поэтапному повышению налоговых ставок в соответствии с новым порядком начисления и уплаты налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости: в 2016 году – до 0,8 % (10,5 млн. руб.), 2017 году – до 1 % (25,0 млн. руб.), 2018 году – до 1,2 % (50,0 млн. руб.), 2019 году – до 1,3 % (80,0 млн. руб.), 2020 году – до 1,5 % (120,0 млн. руб.).

В соответствии со сведениями, отраженными органом-разработчиком в представленном отчёте, отрицательных последствий правового регулирования не выявлено.

Анализ установленных в сводном отчете индикативных показателей достижения целей и их фактических значений приведён в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | Количество объектов недвижимого имущества, исходя из их назначения или фактически использования для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания общей площадью свыше 350,0 квадратных метров, признаваемых объектами налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость | | Количество решений Минимущества РД по результатам обследования объектов в целях определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения |
| Целевые значения индикаторов по годам согласно сводному отчёту (плановые) | 2016 | 50 | | 5 | |
| 2017 | 100 | | 30 | |
| 2018 | 150 | | 10 | |
| 2019 | 220 | | 5 | |
| 2020 | 300 | | 2 | |
| Целевые значения индикаторов по годам согласно отчёту (фактические) | 2016 | 37 | | - | |
| 2017 | 320 | | - | |
| 2018 | 1 041 | | 1 | |
| 2019 | 12 494 | | 2 | |

По произведённым органом – разработчиком в сводном отчете расчетам за 2016 – 2020 годы в республиканский бюджет Республики Дагестан в виде налоговых платежей от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагалось поступление 285,0 млн. руб.

Фактические доходы республиканского бюджета Республики Дагестан после введения правового регулирования, составили всего 97,4 млн. руб. (2016 г. – 13,2 млн. руб., 2017 г. – 84,2 млн. руб.).

Законом Республики Дагестан от 29 ноября 2018 года № 76 внесены изменения в Закон Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 22, которым исключены положения, предусматривающие ограничения по общей площади объекта.

В связи с этим постановлением Правительства РД от 18 ноября 2019 года № 293 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2016 г. N 410» Порядок приведен в соответствие в законодательством.

**Выводы по результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410:**

1) заявленные цели исследуемого нормативного правового регулирования достигнуты;

2) отмечены положительные последствия принятия нормативного правового акта для республиканского бюджета Республики Дагестан.

**Результат проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта**

Начатая процедура оценки фактического воздействия в отношении постановления Правительства РД от 29.12.2016 г. № 410 способствовала внесению в него изменений и актуализации в соответствие с Законом Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 22 «О налоге на имущество организаций».